



Universidad de Buenos Aires
Facultad de Derecho

**TRIBUNAL NACIONAL
DISCIPLINARIO ANTIDOPAJE**

EX-2025-33952703- APN-DE#CNA

TNDA 04/2025

Buenos Aires, 15 de diciembre de 2025.

VISTOS:

1. Que con fecha 15 de febrero de 2025, en competencia, un Oficial de Control de Dopaje de la CNAD recogió una muestra de orina del atleta T.U.B. D.N.I., supervisado por el oficial de Control del Dopaje, se tomaron dos muestras que fueron separadas en dos botellas, que se marcaron con los números de referencia A1441935 (la "Muestra A") y B1441935 (la "Muestra B").
2. Que el Resultado Analítico Adverso (RAA) de la muestra número A1441935 arrojó el hallazgo de Benzoilecgonina (Metabolito de la cocaína) - S6. Estimulantes. (Sustancia de abuso – No Específica – Prohibida en competencia). Dicha sustancia se encuentra dentro del Listado de Sustancias y Métodos Prohibidos de WADA - AMA 2025, lo cual podría constituir una infracción al art. 8º de la Ley 26.912 y sus modificatorias - RÉGIMEN JURÍDICO PARA LA PREVENCIÓN Y EL CONTROL DEL DOPAJE EN EL DEPORTE -, en cuanto a la presencia de sustancias prohibidas o de sus metabolitos o marcadores en la muestra de un atleta.
3. Que con fecha 15 de abril de 2025, la CNAD remitió al atleta la primera notificación correspondiente al hallazgo del RAA.
4. Que en la misma fecha, la CNAD notifica a este Tribunal el hallazgo del RAA, y, en concordancia con lo regulado por el art. 98 y cc de la ley 26.912 y sus modificaciones (LNA), solicita la suspensión provisional del atleta.

5. Que el 15 de abril de 2025 se tienen por recibidas las actuaciones y se conforma la integración del Tribunal con los Dres. María Laura Deluca Alfano, Hugo Rodríguez Papini y Sebastián Pini quienes no fueran recusados por ninguna de las partes.
6. Que este Tribunal, con fecha 21 de abril de 2025, de acuerdo con la norma citada, suspendió provisionalmente al atleta y lo convocó a una audiencia virtual para el día 29 de abril de 2025 a las 10:00 horas.
7. Que con fecha 20 de abril de 2025, el atleta tomó intervención constituyendo domicilio bajo el correo tomasballestra@gmail.com. En dicha oportunidad reconoció que la sustancia hallada en el resultado analítico adverso que motivó el trámite de estos obrados, obedeció a un "consumo ocasional sin la intención de obtener mejoras en el rendimiento deportivo", expresando que el mismo se habría realizado en día 14 de febrero de 2025, en horas de la mañana previo a la competencia.
8. Que con fecha 29 de abril de 2025, fue celebrada la audiencia prevista en los términos del art 98 de la ley 26.912, a la que compareció el imputado, ratificando el descargo escrito efectuado el 20 de abril de 2025, reconociendo allí también el consumo de la sustancia hallada en su organismo, indicando que no es un deportista profesional ni se dedica al ciclismo, ni corre en el marco de un equipo. Que carece de equipo médico que le realice un seguimiento; expresando que se encuentra avergonzado y arrepentido por el consumo realizado, que ignoraba que el consumo de hojas de coca podría haber dado un dopaje positivo. Que ello no lo ha hecho con intención de obtener una mejora en el rendimiento, sino para mantenerse despierto y alerta durante su trabajo, aceptando las consecuencias de su accionar.
9. Que, en atención a los hechos narrados por el atleta y el descargo presentado en el que ha reconocido expresamente el consumo de la sustancia hallada en el Resultado Analítico Adverso, no habiendo mediado prueba que altere lo determinado por este Tribunal, en fecha 30 de abril de 2025 se dispuso mantener la suspensión provisional oportunamente dictada.
10. Que, con fecha 22 de mayo, la CNAD remitió a este Tribunal la imputación del cargo e infracción a la Ley Nacional Antidopaje, indicando que "Esta CNAD ha evaluado el caso a la luz de las directrices establecidas en "Substances of abuse under the 2021 World Anti Doping Code – Guidance note of Anti- Doping Organization", indicando que en el

caso que nos convoca la concentración de cocaína en la muestra del atleta resulta inferior a 1ng/mL, es decir por debajo del MRL (Minimum Reporting Level), mientras que la concentración estimada de Benzoilecgonina ha sido de 1080.6 ng/mL., entendiendo que por los valores reportados por el laboratorio del consumo de la sustancia en cuestión ocurrió fuera de competencia.

11. Que con fecha 23 de mayo de 2025, este Tribunal Nacional Disciplinario Antidopaje dispuso el levantamiento de la suspensión provisional oportunamente dictada, por cuanto conforme lo indicado por la CNAD; el consumo se ha producido fuera de competencia y el atleta manifestó su disposición a efectuar y cumplir con un programa de rehabilitación en los términos de lo establecido por el art. 98 inc. a.2 de la Ley 26.912; ordenando asimismo correr traslado de la imputación de cargo por el término de diez días.
12. Conferido el traslado de la imputación de cargo, el atleta no hizo uso de su derecho de solicitar la apertura de la Muestra B.
13. Que no se ha informado la existencia de una A.U.T. o un desvío del estándar internacional para controles e investigaciones o del estándar internacional para laboratorios que haya provocado el resultado analítico adverso.
14. Que en la elevación cursada la CNAD indicó que el laboratorio de Control del Dopaje "LBCD – LADETEC / IQ – UFRJ Doping Control Laboratory", de la ciudad de Río de Janeiro, Brasil, informó que la muestra analizada presentó únicamente benzoilecgonina en una concentración estimada de 1080,6 ng/mL.
15. Que de acuerdo con los parámetros fijados en el "Substances of Abuse under the 2021 World Anti-Doping Code – Guidance Note for Anti-Doping Organizations", dicha concentración se encuentra por debajo de lo que se considera un hallazgo relevante en términos de dopaje, lo cual, implica que puede entenderse que el consumo se produjo fuera de competencia.
16. Que atento con lo expuesto por la CNAD este Tribunal con fecha 23 de mayo de 2025 decidió revocar la suspensión provisional determinada por el art. 98 LNA dispuesta en la resolución de fecha 21 de abril de 2025.

17. Que el atleta no acreditó haber completado el programa de rehabilitación contra el uso de sustancias prohibidas establecido en los términos de lo establecido por el art. 98 inc. a.2 de la Ley 26.912.
18. Que con fecha 12 de diciembre de 2025, encontrándose vencido el plazo establecido por el art. 29 del Reglamento de integración, funcionamiento y procedimiento del Tribunal Nacional Disciplinario Antidopaje y el Tribunal Arbitral Antidopaje, se pasan los autos a resolver.

Y CONSIDERANDO:

Jurisdicción

19. Que este Tribunal resulta competente en virtud de lo dispuesto por el art. 102 de la ley 26.912 y su modificatoria que dispone "ARTICULO 102.- Jurisdicción. El Tribunal Nacional Disciplinario Antidopaje tiene la misión de entender en todos los asuntos que se generen en relación a un caso de dopaje según el presente régimen. El Tribunal Nacional Disciplinario Antidopaje debe resolver acerca de la imposición de infracciones de acuerdo al presente régimen y tiene las facultades que sean necesarias para el ejercicio de sus funciones."
20. Que el Régimen Jurídico para la Prevención y el Control del Dopaje en el Deporte instaurado por la ley 26.912 y su modificatoria dispone en su art. 3 el ámbito de aplicación personal, determinando su obligatoriedad para todas las personas que "...sean miembros de una federación deportiva nacional, cualquier fuera su lugar de domicilio o el lugar donde se encuentren situados; a las que sean miembros de un afiliado a una federación deportiva nacional, clubes, equipos, asociaciones o ligas o participen de cualquier forma en cualquier actividad organizada, celebrada, convocada o autorizada por una federación deportiva nacional de la República Argentina o sus miembros afiliados, clubes, equipos, asociaciones o ligas y participen de cualquier forma en alguna actividad organizada, celebrada, convocada o autorizada por una organización nacional de eventos o una liga nacional no afiliada a una federación deportiva internacional....".
21. Por su parte, el art. 28 del Reglamento de integración, funcionamiento y procedimiento del TNDA y TAA dispone "El Tribunal Nacional Disciplinario

Antidopaje tiene -entre otras- las siguientes facultades: ...c) Expedirse sobre la existencia de las infracciones imputadas según la Ley Nro. 26.912 y su modificatoria – RÉGIMEN JURÍDICO PARA LA PREVENCIÓN Y EL CONTROL DEL DOPAJE EN EL DEPORTE- y en tal caso, determinar las consecuencias correspondientes...".

22. Que el imputado participó de una competencia de ciclismo Ruta, en la Provincia de Buenos Aires.
23. En consecuencia, este Tribunal resulta competente para entender en la infracción imputada.

Consideraciones del Tribunal

24. En virtud de las constancias de la causa, corresponde determinar si el imputado incurrió en dopaje en los términos y alcances de la ley 26.912 y su modificatoria, o sea, si se ha efectivamente configurado la comisión de una o varias infracciones a las normas antidopaje, según lo dispuesto por los arts. 8 a 15 de dicha ley.
25. En caso afirmativo, corresponderá determinar la sanción aplicable, su alcance, extensión, cómputo y cumplimiento.

Existencia de la infracción

26. Que en relación con la primera cuestión, es dable aclarar que, a efectos de determinar la existencia de una infracción a la normativa antidopaje, la ley 26.912 establece en su art. 8 un presupuesto objetivo consistente en la sola presencia de una sustancia prohibida o de sus metabolitos o marcadores en la muestra del atleta.
27. Que en efecto, es prueba suficiente de la infracción la presencia de una sustancia prohibida o sus metabolitos o marcadores en una muestra ya sea que la misma sea ratificada por el segundo frasco de muestra o cuando dicha confirmación se produzca por renuncia expresa o tácita del atleta al análisis de esta segunda muestra, como es este caso.
28. Que son excepciones a dicha infracción la presencia de una sustancia, sus metabolitos marcadores fuera del límite de cuantificación específico o por tratarse de una sustancia producida de manera endógena, según los criterios especiales de evaluación que se fijan de acuerdo a la sustancia en cuestión.

29. Que el art. 8 de la ley 26.912 dispone que a los efectos de configurar la infracción por presencia de una sustancia prohibida es obligación personal de cada atleta asegurarse de que ninguna sustancia prohibida se introduzca en su organismo y que no es necesaria la prueba de uso intencionado, culposo o negligente.
30. Que, asimismo, uno de los objetivos primordiales de la ley 26.912 es la protección de la salud de los que participan en las competencias y que dicho objetivo está relacionado con la materia objeto de autos más allá de la eventual mejora de rendimiento.
31. Que el art. 24 de la ley 26.912 (sustituido por el art. 14 de la ley 27.109) aplicable al caso dispone: "Artículo 24: Suspensiones impuestas por primera infracción en caso de presencia de una sustancia prohibida o de sus metabolitos o marcadores en la muestra de un o una atleta; uso, intento de uso o posesión. El período de suspensión impuesto por una de las infracciones establecidas en los artículos 8°, 9° y 13 del presente régimen, excepto que se cumplan los supuestos de reducción o suspensión potencial previstos en los artículos 27 al 29, o se trate de una sustancia de abuso, como se prevé en el inciso c), párrafos tercero, cuarto y quinto del presente artículo es de cuatro (4) años cuando: (Primer párrafo sustituido por art. 18 de la Ley N° 27.619 B.O. 23/4/2021.). a) La infracción de las normas antidopaje no involucre una sustancia específica, salvo que el atleta o la otra persona puedan demostrar que la infracción no fue intencional; b) La infracción de las normas antidopaje implique una sustancia específica, pero la COMISIÓN NACIONAL ANTIDOPAJE pueda demostrar que la infracción fue intencional; y (Inciso sustituido por art. 11 de la Ley N° 27.434 B.O. 12/01/2018). c) En el caso de que no resulten aplicables los supuestos previstos en los incisos a) y b) o se trate de una sustancia de abuso, el período de suspensión es de dos (2) años. ... Sin perjuicio de cualquier otra disposición del presente artículo, cuando la infracción de las normas antidopaje se deba a una sustancia de abuso, si el o la atleta puede demostrar que cualquier ingesta o uso ocurrió fuera de competencia y no guardaba relación con el rendimiento deportivo, el período de suspensión es de tres (3) meses...".
32. Que el Código Mundial Antidopaje aclara en sus Comentarios el criterio de distinción entre las sustancias específicas y no específicas señalando que: "Las Sustancias y los

Métodos Específicos mencionados en el artículo 4.2.2 no deben considerarse en modo alguno menos importantes o menos peligrosos que otras Sustancias o Métodos dopantes. Se trata simplemente de Sustancias y Métodos más susceptibles de ser consumidos o usados por un Deportista con un fin distinto a la mejora de su rendimiento deportivo".

33. Que el resultado analítico adverso es prueba suficiente de la infracción no habiendo mediado ni haberse alegado ningún desvío de estándar.
34. Que la WADA en los parámetros determinados en las "Substances of Abuse under the 2021 World Anti-Doping Code – Guidance Note for Anti-Doping Organizations" (fundamento tomado por la CNAD en la elevación de la imputación del cargo remitida a este Tribunal) establece que: "Results Management The following situations should be considered likely to correspond to an In-Competition use of cocaine: -Presence of cocaine parent compound at an estimated urinary concentration above ($>$) 10ng/mL; [regardless of the presence of benzoylecgonine (BZE)] or -Presence of BZE (main metabolite of cocaine) at a urinary concentration above ($>$) 1000ng/mL combined with the presence of cocaine parent compound between ($\geq$) 1 ng/mL and($\leq$) 10 ng/mL.", en nuestra traducción libre significa que: "Gestión de resultados. Las siguientes situaciones deben considerarse probables como consumo de cocaína en competición:- Presencia del compuesto original de la cocaína en una concentración urinaria estimada superior a ($>$) 10 ng/mL; [independientemente de la presencia de benzoilecgonina (BZE)] o - Presencia de BZE (principal metabolito de la cocaína) en una concentración urinaria superior a ($>$) 1000 ng/mL combinada con la presencia del compuesto original de la cocaína entre ($\geq$) 1 ng/mL y ($\leq$) 10 ng/mL".
35. Que por su parte, el laboratorio de control del dopaje LBCD – LADETEC /IQ - UFRJ informó que la muestra analizada presentó únicamente una concentración de benzoylecgonina estimada de 1080.6 ng/mL, significativamente menor al umbral establecido. Y agrega dicha institución, que "...considerando los valores reportados por el laboratorio, esta CNAD entiende que el consumo de la sustancia en cuestión ocurrió fuera de competencia..." (SIC) (la negrita nos pertenece).
36. Que, por su parte, el artículo 24 inc. c de la LNA 4 y 5 párr. afirma que: "...Sin perjuicio de cualquier otra disposición del presente artículo, cuando la infracción de las normas

antidopaje se deba a una sustancia de abuso, si el o la atleta puede demostrar que cualquier ingesta o uso ocurrió fuera de competencia y no guardaba relación con el rendimiento deportivo, el período de suspensión es de tres (3) meses. Asimismo, el período de suspensión precedentemente previsto podrá ser reducido a un (1) mes si el o la atleta u otra persona demuestran que han realizado de manera satisfactoria un programa contra el uso indebido de sustancias aprobado por la Comisión Nacional Antidopaje con el asesoramiento de la Secretaría de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina de la Jefatura de Gabinete de Ministros...". (la negrita nos pertenece).

37. Que por su parte, el atleta no ha acreditado la realización de un programa contra el uso indebido de sustancias, por lo que en el caso no cabe aplicar reducción alguna respecto al plazo de suspensión aplicable.
38. Que, a la luz de lo expuesto, se tiene por configurada la infracción antidopaje prevista en el art. 8 de la ley 26.912.

Sanción aplicable

39. Para determinar la sanción aplicable, su extensión y alcance, cabe entonces tener por acreditado que la sustancia hallada en el organismo del atleta es una sustancia de abuso de la Lista de Sustancias y Métodos Prohibidos, edición 2025, de la Agencia Mundial Antidopaje.
40. Mediando una sustancia de abuso y en virtud del art. 46 de la LNA, deberá considerarse la sanción prevista para sustancias de abuso.
41. Que según lo determinado por el art. 24 de la LNA en el caso de las sustancias de abuso, la sanción aplicable es de 2 años de suspensión.
42. Que el citado artículo admite la posibilidad de reducir el período de suspensión a 3 meses en aquellos casos que el atleta pueda demostrar que la ingesta ocurrió fuera de competencia y no guardaba relación con el rendimiento deportivo.
43. Que tal como se citó en los considerandos precedentes, el atleta no presentó pruebas en el expediente que lleven a este Tribunal a rechazar la imputación realizada por la CNAD.

44. Que la CNAD en la imputación del cargo afirmó que la muestra urinaria obtenida del atleta presentó un hallazgo de concentración de benzoylecgonina de 1080.6 ng/mL, y que el mismo se encontraría por debajo del mínimo determinado en la Guía para Organizaciones Antidopaje publicada por la AMA, el consumo de la sustancia hallada en el atleta ocurrió fuera de competencia.
45. Que por otro lado, no habiéndose acreditado el cumplimiento de un programa contra el uso indebido de sustancias, por lo que en el caso no cabe aplicar reducción alguna respecto al plazo de suspensión aplicable.
46. En consecuencia, se impondrá la sanción de suspensión de tres meses con las demás consecuencias que se enuncian en la parte resolutive del presente.
47. Que de acuerdo con la resolución emitida por este Tribunal, el atleta fue suspendido provisionalmente, art. 98 LNA, desde el 21 de abril de 2025, revocándose dicha suspensión provisional con fecha 23 de mayo de 2025.
48. Que en virtud de la suspensión provisional impuesta oportunamente corresponde deducir el plazo de suspensión efectivamente cumplido (arts. 55 de la ley 26.912).
49. En consecuencia, habiendo transcurrido 32 días desde la suspensión provisional impuesta, queda pendiente el cumplimiento de 58 días de suspensión.
50. Que en virtud de todo lo expuesto,

SE RESUELVE:

- 1.- Imponer al atleta T.U.B. D.N.I., TRES (3) MESES de suspensión, deduciéndose el plazo de suspensión provisional efectivamente cumplido entre el 21 de abril de 2025 y el 23 de mayo de 2025, inclusive.**
- 2.- Determinar que en atención al plazo de suspensión efectivamente cumplido, resta el cumplimiento de CINCUENTA Y OCHO (58) días debiéndose cumplir la misma hasta el día 11 de febrero de 2026.**
- 3.- Disponer la anulación de los resultados obtenidos por el atleta en la competencia y en las posteriores con pérdida de todas las medallas, puntos y premios así como la suspensión de cualquier beca o apoyo financiero en los términos del art. 60 de la LNA.**

- 4.- Notifíquese al atleta al domicilio electrónico constituido en autos, a la Comisión Nacional Antidopaje, a la Agencia Mundial Antidopaje y a la federación deportiva nacional e internacional a sus efectos.
- 5.- Se hace saber al atleta: Que en los casos en los que estén involucrados atletas de nivel nacional, de acuerdo a lo determinado por el artículo 37 de la Resolución 15/2016 de la Secretaría de Deportes, Educación Física y Recreación de la Nación (Reglamento de Procedimiento), y en concordancia con lo establecido por el artículo 69 de la ley 26.912 LNA, las decisiones resueltas por este Tribunal deben ser recurridas ante el Tribunal Arbitral Antidopaje.
- 6.- Que por su parte, para los casos derivados de una competencia dentro de un evento internacional o en los que estén involucrados atletas de nivel internacional, la decisión adoptada por este Tribunal se puede recurrir únicamente ante el Tribunal Arbitral del Deporte, según lo regulado el artículo 68 de la ley 26.912 LNA.
- 7.- Que en caso de atletas de nivel nacional, el recurso debe presentarse dentro del plazo de diez (10) días previsto por el artículo 72 de la ley 26.912 LNA mientras que en el caso de atletas de nivel internacional el plazo es de quince (15) días; contados desde la notificación de la resolución respectiva.

María Laura Deluca Alfano

Sebastián Pini

Hugo Rodríguez Papini